

政府工作报告

2024年1月26日在西乌珠穆沁旗第十六届人民代表大会第四次会议上

西乌珠穆沁旗人民政府旗长 姚宏刚

各位代表：

现在，我代表旗人民政府向大会报告工作，请予审议，并请旗政协各位委员和列席会议的同志提出意见。

一、2023年工作回顾

刚刚过去的2023年，是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年。一年来，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记对内蒙古重要指示精神，在盟委、行署和旗委坚强领导下，坚持把铸牢中华民族共同体意识作为各项工作的主线，全力以赴办好两件大事，凝心聚力抓发展、促改革、惠民生、增团结、保安全，较好完成了全年各项目标任务，重点工作综合排名全盟前列。

（一）经济运行总体稳定向好。地区生产总值完成217亿元，同比增长6.2%；固定资产投资完成63.1亿元，同比增长30.5%；一般公共预算收入完成27.8亿元，同比增长16.3%；城镇和牧区居民人均可支配收入分别完成50980元和37774元，分别增长

6%和 6.1%；上述 5 项经济指标总量居全盟前三位。13 项盟级重点项目全部开复工，开复工率全盟第一；规模以上工业增加值同比增长 6.4%；社会消费品零售总额完成 12 亿元，同比增长 5.3%。助企纾困成效显著，累计投放小微企业贷款 17.5 亿元，减税降费 4.9 亿元，新增市场主体 1084 户，新提限工业企业 3 家，完成生产服务性企业本地注册 5 家。“五个大起底”深入推进，待批项目、沉淀资金、“半拉子”工程、开发区建设等 4 项任务全面完成，闲置土地处置和批而未供土地化解超额完成年度任务。白音华经济开发区实现产值 293 亿元，综合实力排名全区前十位，升级为自治区一类工业园区。地区综合竞争力稳步提升，连续 7 年入围“中国西部百强县”，升至第 54 位。

（二）现代产业体系加快构建

——工业经济持续健康发展。坚决扛牢能源安全保障责任，全年生产原煤 6153 万吨，同比增长 2.3%；发电 231 亿度，同比增长 17.7%，原煤产量和发电量均创历史新高。进一步做大做强“煤—电—铝—铝后精深加工”产业链条，累计生产原铝 21.3 万吨、铝后产品 18.3 万吨。新能源产业破题起步，全国最大露天矿排土场光伏项目—白音华自备电厂可再生能源替代工程 300MW 光伏项目一期并网发电。粉煤灰综合利用取得突破，华创绿岩、源丰实业、鑫石建材等 3 家企业项目开工建设。重点项目建设成效显著，吉林郭勒二号矿有序推进重组并复工建设，华润西一井矿项目实现联合试运转，国家电投白音华坑口电厂如期建

成，苏能白音华电厂开工建设，白音华高精铝板带及自备电厂全容量投产，内蒙古保硕新材料有限公司顺利纳统。全旗 27 户规模以上工业企业实现产值 337.3 亿元，同比增长 23%。

——现代畜牧业稳步发展。全力推进国家重要农畜产品生产基地建设，圆满完成国家草原畜牧业转型升级试点项目年度建设任务。全年共计出栏牲畜 131 万头只，同比增长 19%。扎实推进肉牛扩群提质，引进调剂良种肉牛 716 头，完成肉牛改良 11 万头，新认定华西牛育种群 7 户，持续推动“乌珠穆沁白牛”新品种认定工作。建立乌珠穆沁羊数字化育种体系，培育鉴定育成母羊 4 万只，落实羊产业补贴资金 668 万元。巩固提升马产业，建立蒙古马保种基地 1 个、核心群 63 群，发放蒙古马保护补贴资金 82 万元。实施奶业振兴战略，扶持认证奶制品加工企业 2 家，1 家企业获得“锡林郭勒奶酪”区域公用品牌授权使用。加强畜牧业生产保障能力建设，新建畜牧诊疗研究示范中心 1 处、饲草储备基地 2 处，完成病死畜无害化处理厂升级改造。成功创建中国“一乡一品”示范旗。

——现代服务业加快发展。全力打造“多彩草原西乌珠穆沁”西乌旗草原“99 号公路”“中国白马之乡”文旅品牌，开通长春、沈阳旅游专列，投入 5000 余万元提档升级乌兰五台、哈布其盖、草原情打卡地等景区景点基础设施，乌兰五台吉仁碧源酒店正式投入运行。成功举办以西乌旗草原“99 号公路”为 IP 的草原音乐节、全国五人制足球赛、千车万人汽摩越野、千人徒步

赛、草原王自行车及跑步挑战赛、抖音百万粉丝达人穿越 99 号公路和第十四届人民那达慕、蒙古马超级联赛、“高日罕湖”垂钓大赛等一系列丰富多彩、影响广泛的文旅活动，吸引接待国内外游客 130 余万人次，实现旅游收入约 7.8 亿元。草原“99 号公路”火遍全国，热度和品牌价值持续提升。巴彦额日和图嘎查获得自治区“乡村旅游重点村”称号。落实“旅十条”扶持政策，兑现奖励资金 215 万元。规范提质早市夜市，发放惠民消费券 600 万元，带动消费 1440 万元。电商销售额突破 8000 万元，办结电子商务产业园项目前期手续。金融机构各项存款余额 90.3 亿元、贷款余额 108 亿元，分别增长 12.9%和 14.4%。城乡公交完成客运量 31.4 万人次，其中免费乘坐 20.7 万人次。

(三)生态环境保护成效显著。深入推进矿山地质环境治理，督促矿山企业投入亿元完成治理面积 8.2 平方公里，跃进煤矿闭坑治理通过阶段性验收，12 家在期矿山进入全盟绿色矿山建设优选名录。推动河湖“四乱”清理常态化，委托开展地表水环境质量评价，高日罕河综合治理工程如期竣工。认真落实第三轮草原生态保护补奖政策、草畜平衡政策和春季休牧制度，发放草原生态保护补奖、休牧补贴资金共计 1.3 亿元，列为全区草畜平衡试点旗。持续推进浑善达克沙地乌珠穆沁区域治理，完成工程固沙、人工种草 10 万亩。深入推进污染防治攻坚，5 家煤矿建成封闭式储煤仓，5 家电厂安装粉煤灰分选设备，空气质量优良天数比例达 98.2%；白音华园区污水处理厂水资源利用项目建成投

运。持续推进节能减排，投入 1.38 亿元完成节能改造项目 2 个。中央生态环保督察、煤炭领域违规违法问题专项整治、破坏草原林地专项整治反馈问题年度整改任务全部完成，自治区生态环保督察反馈问题全部销号。

（四）基础设施建设全面加强。加快交通基础设施建设，国道 306 线东乌至西乌段全线贯通，国道 207 线升级改造项目纳入国家规划，国道 305 线浑德伦至白音华段征拆工作有序推进。加强市政基础设施建设，投入 4 亿多元实施重点建设项目 14 个，建成口袋公园 4 座，新建续建、提级改造城镇街道 10 条，建成哈达图建材园区至城区道路、阳光小区至金山电厂道路拓宽工程、柴达木路会展中心段道路，高日罕街至东外环道路完成基础工程，城市道路罩面 22 万平方米，新建维修人行道 9 万平方米，改造给排水管网 5.3 公里，绿化养护 496 公顷，城镇生活垃圾综合处理厂、建筑垃圾消纳场、巴彦乌拉停车场、会展中心建成投用，城镇南北出入口主题雕塑落成，实施巴彦高勒路、乌珠穆沁街楼体亮化工程，更新路灯 343 盏。盘活颐和湾闲置商业综合体，解决了 13 年遗留问题。投入 1100 万元完成 6 个老旧小区改造任务，受益居民 218 户。大力推进巴拉嘎尔高勒镇征拆签约和安置补偿，完成协议签订 187 户、房屋拆除 262 户，兑现补偿款 1.15 亿元。围绕化工区申报认定和园区提档升级，推进实施供水、供暖、道路等重点项目 12 项，建成白音华火车站站前广场、白音华工业园区生活垃圾综合处理厂工程，完成 4 个小区供热管网升

级改造，开通城区至巴彦花镇城乡公交。巴音乌拉通用机场建设完工，争取今年5月首飞。

（五）乡村牧区面貌显著改善。强化示范引领，成功培育国家级示范嘎查3个、自治区级1个、盟级3个、旗级8个。投入乡村振兴衔接资金、引导资金共计4000万元，实施乡村振兴项目25项。统筹推进牧区基础设施建设，新建水源井96眼、引水入户工程30处；实施危房改造7户；完成续建牧区公路11条273公里、新改建10条126公里，改造难行路段48处275公里，被评为自治区级“四好农村路”示范旗；实施配电网工程7项，新增通网电牧户479户，安装大功率风光互补设备140户，最后7个无电嘎查全部通电；新建5G基站60个，完成牧区通信信号“盲户”清零任务。持续推进牧区人居环境整治，常态化开展村庄清洁活动，建设垃圾收集点9处，牧区生活垃圾收运处置体系覆盖率100%；新建牧区户厕292个，绿化美化嘎查33个，村庄绿化覆盖率30%以上。

（六）改革开放创新深入推进。坚持把招商引资作为头号工程，大力推行链长制、专班制招商，先后在北京、天津等地举办招商引资和旅游宣传推介会，达成签约项目44个、协议资金144亿元，引进到位区外资金52.2亿元，完成年度任务的109%，中广辰清洁能源、华创粉煤灰、前湖导线、两宜生物、新牛科技等一批延补链、促转型项目相继落地，招商引资项目开工率全盟第一。持续优化营商环境，兑现招商引资奖励资金350万元，开工

建设一期 3.6 万平方米铝基新材料标准化厂房，清理整治矿区周边违规违法建筑 6.8 万平方米。深入推进“两优”专项行动，办事环节精简比达 47%，62 个高频事项实现材料减免，企业开办等 13 个“一件事”实现网上办、一次办，111 个事项“跨省通办”、水电暖等 7 个应用与“蒙速办”APP 顺畅对接。12345 政务服务便民热线转派工单解决率 99.96%，成功承办全区政务服务向基层延伸现场会。创新“帮您办+工改+N”服务新模式，助推 127 个项目加快落地。获评自治区级绿色制造示范单位 1 家、创新型中小企业 2 家，实现零的突破。

（七）民生保障水平不断提高

——教育领域。持续改善办学条件，开工建设浩勒图高勒幼儿园，完成 8 所中小学消防改造和 2 所中小学智慧实验室改造，综合高中职业教学楼、第一初级中学教学楼投入使用。通过公开招聘、引进“双一流”高校毕业生等方式补充中小学教师 58 名。与包头、鄂尔多斯等地区名校开展合作办学。高考本科上线率提高 4.8 个百分点，排名全盟第 5 位，中考重点中学录取率提高 3 个百分点。

——卫生领域。人民医院建成互联网医院，增设康复科、危重孕产妇急救中心、呼吸重症科，组建儿科住院部，成立牙科名医工作室，让患者在家门口就能享受到优质医疗服务；蒙医医院面向全国公开招聘院长；2 家公立医院通过二甲医院复审。积极稳妥推进医共体建设，促进医疗资源共享。新建疾控中心综合楼、

巴彦高勒卫生院。制定出台医疗卫生人才引进优惠政策，公开招聘专业技术人员 16 名。深入开展爱国卫生运动，顺利通过国家卫生县城自治区复审。

——**民生领域**。全力稳就业促就业，城镇新增就业 1300 人、农牧民转移就业 4147 人，超额完成年度任务，城镇登记失业率 1.51%。投放创业担保贷款、援企稳岗、下岗职工社会保险补贴等资金共计 5200 余万元。建成投用零工市场。及时发放城乡低保、特困供养、临时救助、高龄津贴、残疾人“两项补贴”等资金 2612 万元。城乡居民医保参保率提升 2 个百分点，城镇职工养老保险待遇十九连调。住房公积金缴存基数位居全盟前列。发放“暖心煤” 1.68 万户、3.36 万吨。依法为 2300 余名农民工追回欠薪 3100 余万元。公共墓地环境治理提升项目全部竣工。巴彦乌拉养老园区、烈士纪念广场开工建设。

——**文化领域**。乌兰牧骑艺术中心正式启用，室内五人制足球馆竣工投入使用，高日罕镇全民健身中心完成主体工程，修缮改造老年活动中心、那达慕会场基础设施。乌兰牧骑公开招聘演职人员 6 名，开展下基层惠民演出活动 160 余场次，服务群众 15 万人次，蒙古剧《白马》荣获 2023 年度内蒙古自治区舞台艺术精品工程奖。旗融媒体中心在“奔腾融媒”发稿量位列全区第 9 位。

（八）重大风险隐患有效防范。扎实做好新时代意识形态工作，各类舆情及时稳妥有效处置。平安建设成效显著，刑事、治

安警情“双下降”，交通亡人事故持续下降。化解隐性债务 4.72 亿元，圆满完成自治区“四个一批”清零任务。全面完成宝日煤矿边坡治理、哈达图新井煤矿关闭退出等重点任务，排查整改一般隐患 4173 项、重大隐患 24 项，未发生较大以上生产安全事故，旗消防救援大队被授予全区“北疆楷模”。认真组织开展“治重访、化积案”专项行动，中央信联办交办 7 件、自治区交办 26 件、自治区第七巡视组移交 19 件信访事项全部办结。

一年来，我们始终坚持党的全面领导，扎实开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，引导党员干部群众坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。自觉接受各方面监督，主动向人大报告工作，按时办复人大建议和政协提案 229 件。严格落实中央八项规定精神，深化整治“三多三少三慢”问题，工作作风和服务效能进一步提升。

一年来，我们紧扣铸牢中华民族共同体意识主线，扎实推进全国民族团结进步示范旗创建工作，全面推广普及国家通用语言文字，国通语达标校创建率达 100%， “三个离不开” “四个与共” “五个认同”更加深入人心，1 个单位被命名为全区民族团结进步示范单位，3 个单位被命名为全盟示范单位。

与此同时，国防动员、人民防空、宗教事务、外事侨务、统计调查、新闻广电、档案史志、地震气象工作都有新进展，工会、共青团、妇联、科协、文联、残联、红十字会等组织都有新气象，旗工商联被评为全国“五好”县级工商联。

各位代表！回顾过去一年，我们所面临的风险、压力和挑战前所未有，但我们始终保持战略定力，以永不懈怠的精神状态和一往无前的奋斗姿态，锐意进取、苦干实干，在逆境中求突破，在转型中谋发展，创新思路解决了一批难事，履职尽责干成了一批实事。这些成绩的取得，根本在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引，是上级党委、政府亲切关怀、坚强领导的结果，是旗委统揽全局、科学决策的结果，是旗人大、旗政协鼎力支持、有效监督的结果，是全旗上下凝心聚力、团结奋斗的结果。在此，我谨代表旗人民政府，向全旗各族人民，向全体人大代表、政协委员和离退休老同志，向在西乌投资兴业的企业家和奋战在一线的建设者，向所有关心支持西乌旗发展的朋友们，致以最衷心的感谢和最崇高的敬意！

在看到成绩的同时，我们也清醒地认识到，我旗经济社会发展还存在一些困难和问题，主要是：产业结构调整任重道远；营商环境有待进一步优化；生态环境保护建设任务艰巨；城市建设仍然存在短板；教育、医疗、养老等公共服务供给质量与群众的期待还有差距，等等。对此，我们一定保持高度清醒，切实采取有效措施加以解决，决不辜负全旗人民的期望和重托。

二、2024年重点工作安排

2024年是中华人民共和国成立75周年，是全面贯彻落实党的二十大精神承上启下的重要一年，也是全面实施“十四五”规划的关键一年，做好全年工作意义重大、影响深远。

今年政府工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中全会及中央经济工作会议精神，深入贯彻习近平总书记对内蒙古的重要指示精神，认真贯彻上级党委、政府决策部署和中共西乌旗第13届委员会第11次全体（扩大）会议暨全旗经济工作会议精神，锚定闯新路、进中游奋斗目标，坚持稳中求进、以进促稳、先立后破，将铸牢中华民族共同体意识作为各项工作的主线，以高质量落实“六个工程”为抓手，凝心聚力办好两件大事，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定各项工作，推动各领域工作争名进位，奋力谱写现代化西乌旗建设新篇章。

今年全旗经济社会发展主要预期目标是：地区生产总值增长6%左右；固定资产投资增长20%左右；一般公共预算收入增长4.7%；社会消费品零售总额增长6.6%；城乡居民收入增速高于经济增速；完成上级下达节能减排目标任务。

为实现上述预期目标，重点做好以下七个方面工作：

（一）坚定不移抓项目扩投资，推动经济持续稳定向好

一要千方百计抓好招商引资。继续把招商引资作为“头号工程”，聚焦现代能源、循环经济、铝基及有色金属、绿色生态、现代文旅、现代畜牧业、泛口岸、现代流通、民生等9条产业链，有针对性引进一批更高科技含量、更高附加值、更低能耗的优质项目，努力补齐产业链的短板弱项。坚持权责对等、优惠与产出相挂钩，突出投资强度、税收额度、建设时限等标准，加强合同

履约管理，提高招商引资成效，力争全年引进千万元以上项目 20 个、到位资金 55 亿元以上。谋划实施银漫金属冶炼加工项目，推动蒙硅高纯石英砂、源丰 20 万吨轻质抹灰石膏、京能 20MW 大功率风氢储等一批招商引资项目前期手续办理，力促年内形成投资实物量。推动富宝腾达氟化工项目建设，延伸下游产业链。积极谋划筹备铝产业、旅游业、畜牧业招商推介会，充分展示我旗发展前景优势，吸引更多企业家投资兴业。

二要多措并举稳定经济运行。一方面要全力推进项目建设。初步安排 500 万元以上固定资产投资项目 78 项，计划完成固定资产投资 75.6 亿元，其中盟级重点项目 15 项，计划完成投资 50 亿元。要牢固树立“项目为王”理念，持续开展项目前期手续办理集中攻坚，确保新建项目 4 月 15 日前具备开工条件。要按照“签约项目快落地、落地项目快开工、开工项目快投产”的要求，强化领导包联、专班对接、集中联动审批等工作机制，全要素保障项目建设。另一方面要积极争取上级支持。近年来我旗财政收入持续稳定增长，但可用财力仍然有限。各部门要紧盯上级资金政策导向，抢抓重大政策机遇，争取更多项目支持，持续加大包括政府债券在内的各类资金争取力度，为项目建设提供资金保障。

三要全力以赴优化营商环境。实施好诚信建设促进行动，完善政府诚信履约机制，统筹推进商务诚信、社会诚信、司法公信建设，全力打造更优营商环境。优化政务服务，提升行政效能，在

更多领域实现“高效办成一件事”；持续深化“一网通办”，推动更多高频事项实现“掌上办”“好办易办”；扎实推进政务服务向基层延伸，实现更多政务服务事项能够“就近办、家门口办”；加大电子证照推广应用力度，深入推进“免证办”服务。从解决群众实际需求出发，全面提升12345政务服务热线解决率、满意率和办结率。做实项目专班推进工作机制，对上门招商、签约落地、手续办理、开工建设各环节提供精准服务、跟踪盯办，以全方位全周期帮办代办助力重点项目提速增效。进一步优化公共资源交易服务，推动公共资源交易“阳光化”运行。

（二）坚定不移抓产业促转型，加快构建现代产业体系

一要推动畜牧业优质高效。全力推进国家重要农畜产品生产基地建设，实施好全国草原畜牧业转型升级试点项目，推动传统草原畜牧业向现代生态畜牧业转型。大力发展设施畜牧业，续建万头肉牛规模化养殖育肥基地，建立牧企利益联结机制，带动牧民增收。持续推进乌珠穆沁羊数字化育种工程，提升乌珠穆沁羊整体质量和效益。落实好自治区《关于支持白牛产业发展实施方案》，全力推进“乌珠穆沁白牛”新品种认定及推广，建设国家级标准夏洛莱牛核心育种场和保种场。加快推进现代马产业发展，持续抓好乌珠穆沁白马保种工程，积极培育pony马和乳用马，谋划建设马奶加工厂。大力实施奶业振兴战略，提升乳制品研发和精深加工能力。深化与内蒙古草都合作，全面提升饲草供给水平，提高全混日粮等饲草产品加工能力，优化完善三级饲草

储备体系建设，推动饲草种植、收割、加工、储存、运输、销售全产业链一体化运营。推进农畜产品精深加工和绿色有机品牌打造，支持龙头企业发展精细分割、熟食制作、预制菜等精深加工生产线，不断提高农畜产品综合溢价能力。加快建设“一乡一品”特色产业基地，让乌珠穆沁羊、白牛、白马、草原民宿、天然牧草等农牧业品牌亮起来、强起来。

二要推动工业经济提质增效。持续推进国家重要能源和战略资源基地建设，加快推动白音华二号、三号、四号露天矿用地手续办理，督促华润西一井矿尽快竣工验收，力争全年煤炭产量达到 6420 万吨左右。强化产运销调度，督促煤炭企业做好中长期合同签订工作，确保完成保供任务。加快推进国电投白音华坑口电厂实现双投、江苏能源白音华电厂完成基础工程，火电总装机规模达到 616 万千瓦，发电量突破 290 亿千瓦时。持续用力抓好非煤重点企业生产运行，推动白音华高精铝板带、兴安铜锌冶炼、保硕铝后、华创粉煤灰加工及有色金属采选等企业满负荷生产，力争工业产值突破 400 亿元。紧抓快干推进新能源建设，推进白音华四号矿周边百万千瓦风电项目，早日开工建设白音华自备电厂可再生能源替代 30 万千瓦风电、全额自发自用 5 万千瓦风电及源网荷储 20 万千瓦风电项目，积极推进国电投分布式光伏生态综合治理项目和白音华金山电厂、保硕新材料屋顶光伏项目手续办理。认真落实自治区促进新能源消纳若干举措，指导白音华高精铝板带、兴安铜锌冶炼等企业规划实施绿电替代项目。

三要推动文旅产业提速扩容。认真落实好新修订“旅十条”政策，持续开展线上线下旅游宣传推广，加强旅游景区门票减免，推出外地游客免费项目，千方百计“引客入西”。实施景区景点提质行动，围绕“吃、住、行、游、购、娱”六大要素，进一步完善相关基础设施，重点实施高日罕游客服务中心、遥鲁海日罕山景区木栈道、游牧九曲景观台、“99号公路”起终点提档升级等建设项目，推进哈布其盖沙地综合治理示范宣教项目建设。结合我旗季节特点，丰富旅游业态和产品，精心策划旅游系列活动，举办好以草原“99号公路”为品牌IP的徒步露营、马拉松、摄影大赛、音乐节等系列活动，努力把人气聚上来、品质提起来、名气打出去。培育一批高档酒店、高端民宿和突出民俗特色的“牧人之家”，着力提高旅游景区景点服务水平。积极对接民航、铁路和知名旅企开通旅游包机和旅游专列，优化游客出行体验。推动马文化与文旅融合，丰富“马”品牌旅游要素，加强对育马、驯马人才的培养和管理，打造各类蒙古马赛事活动和文化演艺。鼓励引导手工艺企业，设计研发非遗文创、优质特色农畜产品等旅游商品，举办首届文创产品大赛，推进文旅商品品质化发展。推进脑干哈达嘎查申报国家级乡村旅游重点村。

（三）坚定不移抓环保促发展，进一步筑牢生态安全屏障

一要坚决打赢浑善达克沙地歼灭战。严格落实《内蒙古自治区草畜平衡和禁牧休牧条例》，制定出台《西乌旗解决草原过牧问题实施方案》，实行补奖资金发放与草原承包经营者履行责任

挂钩机制，完善对违反禁牧休牧制度和超载过牧等行为的惩戒措施，因地制宜推行“放牧+补饲”“全年禁牧舍饲”、家庭牧场、冷季异地代养等模式，确保天然草原草畜平衡指数降到10%以下。稳步推进“三北”工程浑善达克沙地乌珠穆沁区域综合治理项目，计划实施封山（沙）育林6.5万亩、人工种草3万亩、综合治理0.7万亩。抓紧编制光伏治沙项目实施方案，积极争取上级在项目布局、收益分配等方面给予我旗更大倾斜。切实加大草原生态综合执法力度，持续保持打击草原违法建筑、非法采挖野生药用植物行为的高压态势。坚持“四水四定”原则，落实最严格水资源管理制度。

二要深入推进污染防治攻坚。高质量推进中央生态环保督察反馈问题整改，确保按时完成剩余整改任务，并对历年已完成整改问题开展“回头看”，做好迎接新一轮生态环保督察准备。持续推进65蒸吨以上燃煤锅炉超低排放改造项目建设，实现3项大气污染物指标稳定达标排放；持续开展重点流域常态化治理，强化集中式饮用水水源地水质监测、城镇和工业园区污水处理厂等重点涉水企业达标监管，实施城镇污水厂老旧设备改造工程；巩固一般工业固废专项整治行动成果，推动粉煤灰等大宗工业固废规模化、资源化利用，开展尾矿库、涉重金属行业和危险废物、医疗废物等污染隐患排查整治，确保土壤环境安全。继续完善智慧环保平台建设，力争17家重点监管单位全部与“智慧环保”平台联网。

三要扎实推进低碳循环发展。围绕自治区出台的《能耗双控向碳排放双控转变先行先试工作方案》，结合实际编制我旗具体落实计划和“绿电利用+能耗控制”专项行动方案。全面摸排我旗重点用能企业相关产品设备使用情况及能效水平，逐步分类实施更新改造。督促白音华高精铝板带项目提升绿电、绿证交易力度，提升新能源消纳比例，逐步降低能源消耗水平。积极配合国家、自治区开展新一轮找矿突破战略行动，持续推进玉龙铅锌铜矿探矿权、布敦乌拉银多金属矿探矿权、得勒布钦金矿探矿权探转采手续，推动哈达图石灰石矿草原征占用和建设用地手续。持续推进各类矿山开展绿色矿山建设工作，完成好保供煤矿使用草原生态修复工作。深入开展“五个大起底”行动，确保完成闲置土地处置和批而未供土地化解年度任务。

（四）坚定不移抓改革谋创新，激发高质量发展活力动力

一要深入实施科技创新工程。认真落实“科技兴蒙”战略，与河北工业大学、自治区农科院等科研院所开展联合攻关，成立铝基新材料产业、白牛产业发展研究院，组建马产品实验室，重点研究新型铝合金制造、乌珠穆沁双羔羊培育、乌珠穆沁白牛遗传评定、马血清等关键技术。持续推进“双倍增”行动，争取自治区重点科技成果转化项目和盟级科技项目2项以上，培育高新技术企业、科技型中小企业10家以上。

二要持续深化重点领域改革。开展新一轮国企改革深化提升行动，制定实施直属企业“六定”方案，完善国企管理体制；结

合全旗重点产业发展，支持旗级国有企业做大做强，有效盘活利用各类低效闲置资产，对亏损的企业能整合的整合、该注销的注销。全力支持民营经济发展壮大，落实好中小企业培育、提限纳统和重点行业生产性服务业、区外法人属地注册等扶持政策，持续培植壮大税源。继续实施小微企业、个体工商户三年成长计划，大力推动“个转企”“小升规”，靶向施策帮助各类市场主体解决手续办理、融资贷款、要素保障、市场供求等方面的问题，推动助企纾困政策直达快享。

三要全方位扩大对外开放。加快推进白音华国际物流陆港项目，打造综合性物流基地，持续提升对外开放水平。牢牢把握重要节点，加大外贸企业培育力度，促进对外贸易增量提质，为探索推进“过路经济”转为“落地经济”创造良好条件，力争全年外贸总额实现新突破。加快电子商务产业园建设进度，培育一批本土直播带货新牧人，打造系列“网红”农畜产品，推进电子商务与快递物流业融合发展。

（五）坚定不移抓基础补短板，促进城乡区域协调发展

一要全面推进乡村振兴。巩固拓展脱贫攻坚成果，持续落实防止返贫动态监测帮扶机制。学习运用“千万工程”经验，以提升乡村牧区产业发展水平为重点，积极申报上级示范嘎查及乡村振兴带动项目，争取各级财政衔接资金支持，计划投入5000万元用于乡村建设，壮大嘎查集体经济。加强牧区基础设施建设，计划在确保8条82.5公里续建公路完工投用基础上，再投入2.3

亿元，新建农村牧区公路 9 条、155 公里。基于当前我旗牧区群众生产生活用电现状，落实 1 千余户风光互补供电设备安装，切实满足牧区生活电力基本需求，力争将符合条件的 700 余牧户列入新能源转网项目，全力推进 10 千伏及以下配网工程建设，逐步解决牧区生产用电问题。持续推进牧区人居环境整治，因地制宜推进“厕所革命”，在做好既有户厕改造与维护基础上，投入 390 万元新建户厕 327 个，常态化开展村庄清洁活动。持续做好牧区供水保障工程，计划新建水源井 50 处，实施引水入户工程 150 处，安装除氟改水设备 915 套。持续推动 5G“新基建”，计划建设基站 48 座。持续推进牧区社会化服务水平，进一步扩面提质，完善牧区生活垃圾收运处置所需配套设备设施，积极创建“十县百乡千村”示范嘎查。

二要完善提升城市功能。实施好“温暖工程”，抢抓国家推进城市管网改造契机，大力实施供热管网改造和“冬病夏治”工作，计划改扩建供热主管线 2 条，改造老旧供热管道 7 处。推进再生水管网建设，提高中水回用率。持续推进城市更新行动，计划改造 15 个老旧小区 24 栋楼 5.9 万平方米，惠及居民 666 户。市场化推动实施农贸市场项目，保障群众“菜篮子”需求。提升城市功能品位，推动建设烈士纪念广场专用道路、全民健身中心，力争年内颐和湾商业综合体投用，谋划建设沿巴拉嘎尔河景观带（田园综合体）。加大力度推进巴拉嘎尔高勒镇征拆工作，确保完成第一小学、元盛丽都小区、达日罕小区、阿吉泰养生园、原

职业中学周边及其他零散区域征拆任务。加强新建商品房交易网签备案及在建项目预售资金监管，继续推进“交房即交证”，持续推动解决房地产历史遗留问题，努力做到动态清零。深入开展城镇市容环境卫生提升行动，常态化巡查维护市政基础设施，严厉查处私搭乱建行为，全面提高城市宜居宜业水平。

三要大力推进基础设施建设。加快办结国道 207 线升级改造项目前期手续，争取国道 305 线浑德伦至白音华段公路竣工通车，推动赤大白铁路开行旅客列车列入自治区规划。全力推进江苏能源乌拉盖电厂和江苏能源白音华电厂两项送出工程，配合推进 35 千伏及以上输变电和双回路工程，不断提升供电能力和可靠性。持续完善白音华经济开发区基础设施，加快推进园区道路、给排水等基础设施建设，做好化工集中区规划范围内物流商户及褐煤提质企业征迁工作，加快建设生活垃圾填埋场封场、危险化学品车辆专用停车场、特勤消防站、生态文明展示中心等项目，推动白音华经济开发区认定为自治区化工园区。

（六）坚定不移抓民生增福祉，全面提升群众幸福指数

一要办好人民满意的教育。坚定不移推广和普及国家通用语言文字，确保顺利完成全面推行国家通用语言文字教育教学工作目标。进一步深化与包头、鄂尔多斯等地区名校合作办学，推进教育教学质量再提升，力争 2024 年高考一本录取率、中考重点高中升学率均有新突破。持续强化教育人才引进工作，进一步抓好名师工作室、学科工作坊学科引领，加大教师全员培训力度，

打造高素质教师队伍。统筹推进学前教育普及普惠创建、义务教育优质均衡发展、中高考改革工作。深入推进中小学教育教学改革，稳步提升基础教育教学水平和教育质量。加大“提质培优”推进力度，深化产教融合，持续推动职业教育提质升级。加强教育基础设施建设，确保浩勒图高勒幼儿园、巴彦花小学风雨操场项目投入使用。

二要完善社会保障服务体系。精准有效实施稳岗扩就业政策措施，年内实现各类劳动者稳定就业 1200 人以上、就业困难人员灵活就业 240 人以上、失业人员再就业 600 人以上，城镇登记失业率控制在 5% 以内。深入实施离校未就业高校毕业生实名制帮扶行动，促进高校毕业生尽早就业。发放创业担保贷款 1200 万元以上，扶持创业带动就业。开展欠薪预防整治专项行动，依法保障农民工工资按时足额发放，确保欠薪线索问题“动态清零”。深入实施全民参保计划，基本医疗保险参保率稳定在 95% 以上。稳妥推进重特大疾病医疗保险、救助制度和职工基本医疗保险门诊共济保障改革，持续打击欺诈骗保行为。健全低收入人口主动发现、监测预警和救助帮扶工作机制，实现低收入人口动态监测和救助帮扶常态化。推进巴彦乌拉养老园区二期工程，更好满足老年人养老需求。

三要更好保障人民群众健康。全面深化医药卫生体制改革，扎实推进公立医院运行管理、临床重点专科建设、紧密型医共体建设、医疗服务改善等四大攻坚行动，促进优质医疗资源扩容和

区域均衡布局。加快推进信息化平台建设，实现全民健康信息平台联通全覆盖。优化调整基层医疗机构规划布局，探索开展医疗资源整合，推动白音华卫生院旗域医疗卫生次中心建设，打造具有一定辐射和带动作用的基层卫生院。充分挖掘卫生系统内部人才潜力，择优选拔基层卫生院院长。加强卫生基础设施建设，完成疾控中心综合楼建设项目。推动人民医院建设卒中中心、病理中心、肠胃镜中心，重点打造妇产、老年医学专科；推动蒙医医院重点打造脑病、脾胃病专科。严格落实鼠疫、新冠等传染病防控措施，早动手、严落实抓好春季灭鼠工作，严防人间鼠疫发生。严格落实食品药品安全监管“四个最严”要求，助力我盟创建国家食品安全示范城市。

四要繁荣公共文化体育事业。深入开展文化惠民和群众文化活动，促进公共文化服务提质增效。加强乌兰牧骑建设，创编更多优秀“北疆文化”品牌文艺作品，不断丰富群众精神文化生活。丰富文体设施供给，积极承办全区性文体赛事活动。深化文物保护利用，认真做好第四次全国文物普查和非遗保护工作。

（七）坚定不移抓安全保稳定，进一步筑牢安全稳定屏障

一要继续铸牢中华民族共同体意识。常态化开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育和“感党恩、听党话、跟党走”群众教育实践活动，教育引导各族干部群众牢牢铭记“三个离不开”“四个与共”“五个认同”“六句话的事实和道理”和“七个作模范”等理念和要求。扎实推进全国民族团结进步示

范旗创建工作，加快建设铸牢中华民族共同体意识数字化展厅，组织实施民族团结进步示范区示范单位“百千万示范引领”工程，推动各族群众在生产生活中互学互鉴、互帮互助。

二要有有效防范化解重大风险。加强意识形态阵地管理，有效防范化解意识形态领域风险隐患。加强政府投资项目管理，强化财政资金绩效，把有限财力和资源真正地用在刀刃上，坚决杜绝政府违规举债行为。深入开展地方法人银行业机构问题资产清收处置攻坚战，切实维护金融领域安全。常态化开展扫黑除恶，依法防范打击电信网络诈骗等各类违法犯罪活动，提升公共安全防控信息化能力。落实最严格的市场监管措施，确保人民群众饮食用药安全。强化矛盾纠纷排查化解，全面推行信访代办制，推动解决群众合理诉求，依法严厉打击非访缠访闹访行为，全力维护社会和谐稳定。

三要毫不放松抓好安全生产。全面落实好国务院安委会 15 条硬措施和自治区 135 条硬措施，集中开展矿山、危化品、特种设备等重点行业领域安全隐患专项整治，严防重特大安全生产事故发生。深入开展安全生产治本攻坚三年行动和“基层基础建设年”活动，加大重点行业领域安全风险监测预警系统建设应用和升级改造力度。扎实细致做好森林草原防灭火工作，全力保障人民群众生命财产安全。巩固推进矿山智能化建设，加快矿山智能化新技术和新装备的示范应用与迭代升级，加快“机械化换人、自动化减人”进度。

各位代表！今年我们将在大会票决产生 4 件民生实事的基础上，努力办好 6 件惠民实事，分别是：

1. 全民免费乘坐城市公交：实行巴拉嘎尔高勒镇城市公交全民免费乘坐政策，让发展红利更多惠及群众。

2. 建设全民健身中心：加快补齐健身场所设施短板，满足人民群众日益增长的健身需求。

3. 养老保险补贴标准提升：城乡居民养老保险地方补贴每人每月增加 222 元，努力提高城乡居民养老金待遇水平。

4. 特困供养人员生活补贴：在发放基本生活补贴基础上，每人每年再补贴 6000 元，进一步改善特困供养人员基本生活。

5. 关心关爱残疾人：投入 330 万元，向全旗残疾人群体提供康复治疗、居家托养、教育资助、就业帮扶等贴心服务。

6. 发放惠民消费券：投入 600 万元发放电子消费券助商惠民，激发经济市场活力。

“十件实事”是政府向全旗人民作出的庄严承诺。我们将千方百计、全力以赴、保质保量完成好，让各族群众更加深切地感受到党和政府的温暖。

三、全面加强政府自身建设

新的一年，我们将坚决扛牢改革发展稳定的时代责任，勤勉敬业、奋发有为，努力打造人民满意政府。

（一）强化政治建设。坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，当好“两个确立”的忠诚拥护者、“两个维护”

的坚定践行者。严格遵守政治纪律和政治规矩，严格执行重大事项请示报告制度，认真落实意识形态工作责任制。自觉把铸牢中华民族共同体意识主线贯穿到政府工作各领域、全过程，切实做到政府各项工作都紧紧围绕、毫不偏离。

（二）强化法治建设。深入贯彻落实习近平法治思想，全面推进法治政府建设，运用法治思想和法治方式深化改革、推动发展、维护稳定，严格规范公正文明执法，全面提升社会治理法治化水平。依法接受人大法律监督、工作监督，自觉接受政协民主监督，主动接受监察监督、社会监督、舆论监督，让权力在阳光下运行。

（三）强化作风建设。始终把抓落实作为政府工作的生命线，强化交账意识、成果意识，确保上级党委、政府和旗委决策部署条条落实、件件落地、事事见效。深入践行党的群众路线，大兴调查研究之风，坚持问题导向，树牢有解思维，在一线掌握实情、在现场解决问题。完善“清单管理、台账推动、督办跟进、评估问效”闭环抓落实机制，努力做到干一件、成一件。

（四）强化廉政建设。纵深推进全面从严治党，自觉履行“一岗双责”，持续强化政府投资项目、公共资源交易、国资国企等重点领域监管，从源头上预防和治理腐败。严格落实中央八项规定及其实施细则精神，驰而不息纠治“四风”，坚决防范和纠治“新形象工程”。习惯过紧日子，压减一般性支出、物业费支出10%以上，把更多财力用于推动发展、改善民生。

各位代表！实干铸就梦想，奋斗开创未来。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在盟委、行署和旗委的坚强领导下，全面贯彻铸牢中华民族共同体意识这条主线，大力弘扬“蒙古马”精神和“三北精神”，踔厉奋发、勇毅前行，奋力书写中国式现代化西乌旗新篇章！